

# 空间均衡 推动辽宁水利高质量发展

Space balance to promote high-quality development of water conservancy in Liaoning Province



汇报人： 郦建强 | 日期： 2021-12

水利部水利水电规划设计总院



# 从“两个重要文件”说起



## ■ 2018-44号文

中发【2018】44号

中共中央 国务院 关于统一规划体系更好发挥国家发展战略导向作用的意见

### 《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》

**建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。**

中共中央文件

中发〔2018〕44号

中共中央 国务院  
关于统一规划体系更好发挥  
国家发展规划战略导向作用的意见  
(2018年11月18日)

以规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。科学编制并有效实施国家发展规划，阐明建设社会主义现代化强国目标在规划期内的战略部署和具体安排，引导公共资源配置方向，规范市场主体行为，有利于保持国家战略连续性稳定性，集中力量办大事，确保一张蓝图绘到底。改革开放特别是党的十八大以来，国家发展规划对创新和完善宏观调控的



# 从“两个重要文件”说起



## 国家规划体系

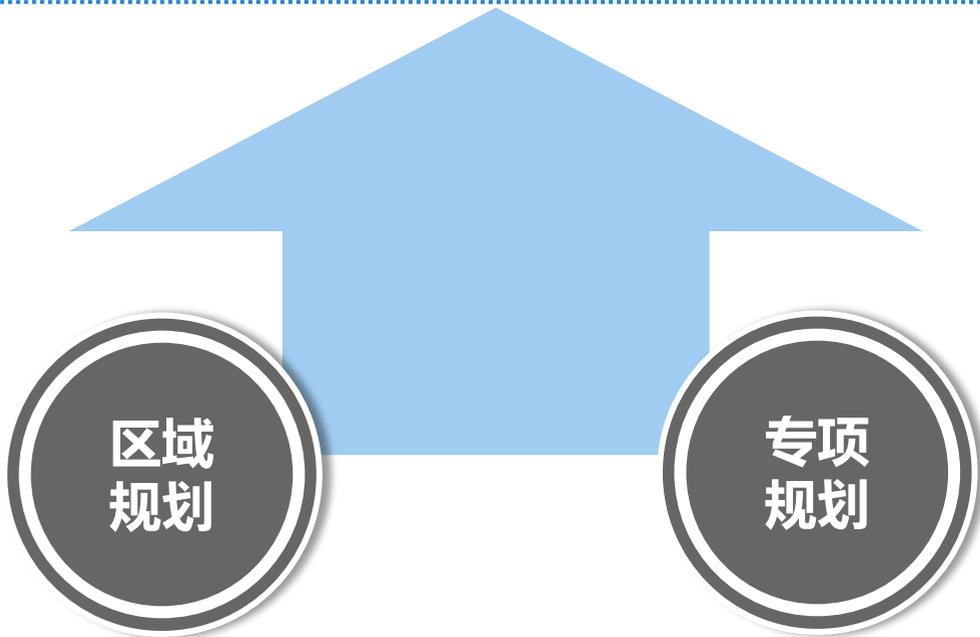
统领



**国家发展规划**，是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据。

第十三个五年规划纲要  
新型城镇化规划

支撑



**国家区域规划**是指导特定区域发展和制定相关政策的重要依据。

13个区域规划



**国家专项规划**是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。

“十三五”水利科技创新规划  
“十三五”全国水利扶贫专项规划

基础



**国家级空间规划**以空间治理和空间结构优化为主要内容，是实施国土用途管制和生态保护修复的重要依据。

国土空间总体规划  
国土空间详细规划



# 从“两个重要文件”说起



## ■ 2019-18号文

中发【2019】18号

中共中央 国务院 关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见

中共中央文件

中发〔2019〕18号



中共中央 国务院  
关于建立国土空间规划体系并  
监督实施的若干意见

(2019年5月9日)

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署，为建立国土空间规划体系并监督实施，现提出如下意见。

- 1 -

### 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，**将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用**，是党中央、国务院作出的重大部署。

“多规合一”是建立国土空间规划体系并监督实施的关键。要加快推进“多规合一”改革，实现国土空间规划与主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划的深度融合，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，确保国土空间规划体系完整统一、衔接协调、传导有力。



# 从“两个重要文件”说起



## ■ 国土空间规划体系

构建国土空间规划**五级三类规划体系**。其中，五级包括国家、省、市、县、乡村；三类包括总体规划、专项规划、详细规划。

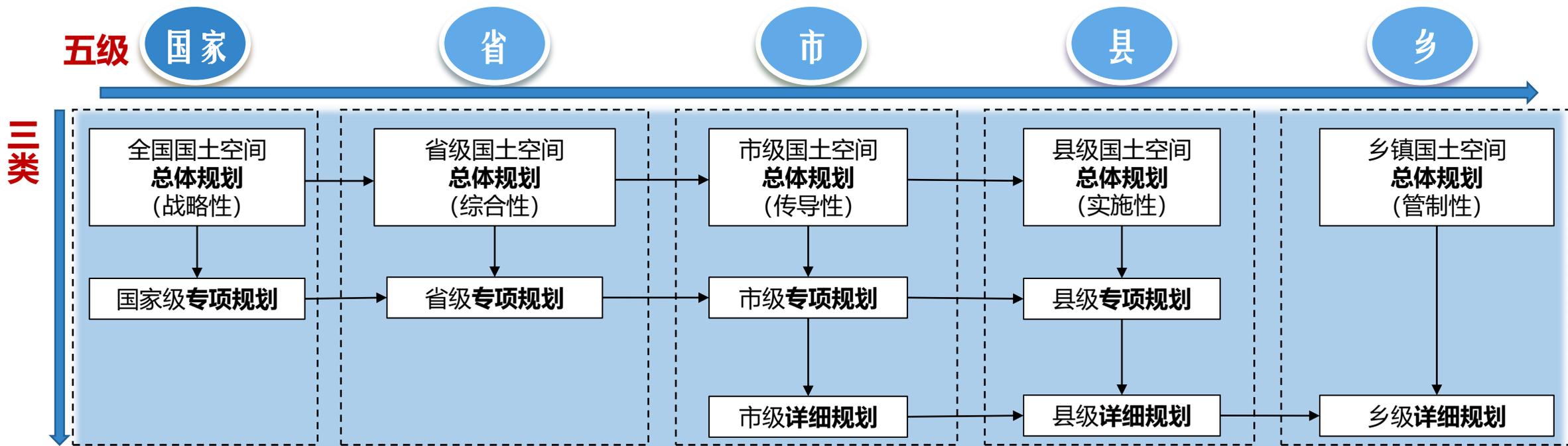


图1 国土空间规划体系框架图

◆ 建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局**生产空间、生活空间、生态空间**。

# 从“两个重要文件”说起



## ■ 思考点

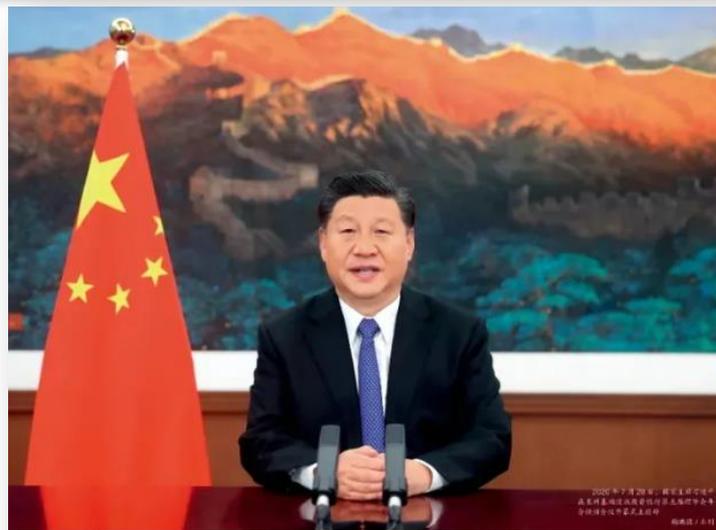


- 思考点1：国家建立了新的规划体系！水利规划的地位？
- 思考点2：国家正在实施的主体功能区战略是“国之大者”，水利的顶层谋划如何主动融入国土空间的总体布局？
- 思考点3：如何来进行水利的顶层谋划？国家骨干水网工程是“国之大者”，现代水网规划是不是可以作为水利顶层谋划来考虑？

什么是“国之大者”？

国之大者，就是事关党和国家前途命运、事关中华民族伟大复兴、事关人民幸福安康、事关社会长治久安的大事。

习近平总书记强调，“对国之大者要心中有数”。



心怀「国之大者」

文 / 胡昌勇

· 要自觉讲政治，对“国之大者”要心中有数，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场

· 学会做政治上的聪明人，着眼于国家和民族整体利益、根本利益、长远利益来权衡利弊得失，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账

· 党员干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对“国之大者”了然于胸，明确自己的职责定位

· 心怀“国之大者”，必须增强忧患意识、居安思危，高度重视那些处理不好就会造成严重后果的事情

# 目录

## CONTENTS

01

**新时代中央治水新要求解读**

02

**辽宁水利高质量发展的思考**

01

## 新时代中央治水新要求解读



### 一、总书记治水系列讲话的思考

- “十六字”治水思路
- 黄河、长江讲话
- 南水北调讲话

### 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

# 一、总书记治水系列讲话的思考 < >

习近平总书记胸怀祖国江河山川

## 高度重视水利工作

沿着总书记的足迹感悟“国之大者”

### 2014.03 “十六字”治水思路

总书记在听取水安全保障工作时强调，治水要坚持“**节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力**”的思路，为新时代解决新老水问题、保障水安全提供了根本遵循。

### 2016-2021 黄河、长江讲话

总书记心系长江、不忘黄河。  
一江一河，一南一北，同时并举，体现了习近平总书记高瞻远瞩的战略思维。

### 2021.5.14 南水北调高质量发展座谈会

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，形成全国统一大市场和畅通的国内大循环，促进南北方协调发展，需要水资源的有力支撑。



水，为何在总书记心中  
分量这么重

## ■ 顶层的声音

### 顶层声音

◆ 2014年3月14日 中央财经领导小组第五次会议



习近平在中央财经领导小组第五次会议上的讲话

**习近平：“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”**

2014年3月习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上，从全局和战略的高度，针对我国水安全问题发表了重要讲话，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。

# (一) “十六字” 治水思路的思考



**主要问题：**什么是节水？节谁的水？怎么才算是节水？  
怎么叫优先？节水优先优在哪？优谁的先？

- 节水优先要做好的三件事：**节水的定位、合理的用水定额、采取什么节水措施。**

## 节水优先

- 我国节水标准定额体系建设取得明显成效。国家和省级共编制修订用水定额4920项，发布实施**330项**，超额完成年度工作任务。
- 国家发改委和水利部联合制定了《**国家节水行动方案**》，十九届五中全会也明确要求“**实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度**”。

### 内涵与实践

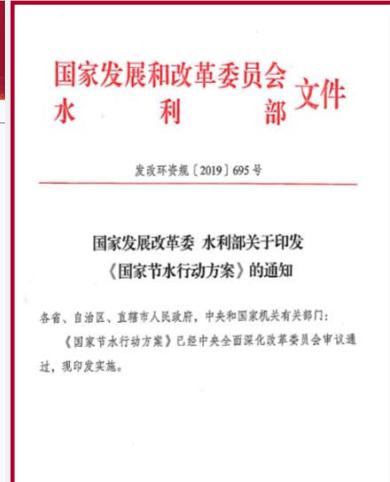
#### 水利部节水标准定额体系建设取得明显成效

本报北京4月14日电，水利部近日通报“十三五”以来，水利部聚力“打好一个基础”，制定完善节水标准定额体系“攻坚战”，坚定不转移践行水利改革发展总基调，加快推进水利治理体系和治理能力现代化步伐，在节水标准定额体系建设方面取得明显成效。据悉，一年来，国家和省级共编制修订用水定额4920项，发布实施330项，超额完成年度工作任务。

据了解，在全国梳理现有节水标准定额的基础上，水利部发现现行节水标准定额主要存在覆盖面不全的问题突出。按照“抓基础，快突破”和“先理论后实践、先大后小、先粗后细”原则，水利部研究提出了由147项标准定额组成的体系，这一体系涵盖主要农作物、工业产品和生活服务业。

为加快推进节水标准定额体系建设，水利部组织制定节水标准定额三年（2019-2021）推进计划，拟编制修订节水标准定额1100项。按照三年推进计划，水利部多措并举，大力推动节水标准定额体系建设。

集中专业力量进行科研攻关。组织行业内外有关科研院所和行业协会，建立水利部节水标准定额工作组，广泛开



◆ 2021年3月24日，李部长在听取国家水网工程规划纲要汇报时指出：“需求分析中一定把节水分析到位，三个方面概念要体现出来。第一个，水平年的概念，什么时候的标准，什么水平年缺多少。第二个，节水措施发挥到极致。节水不是说不用水，节水不能影响经济社会的高质量运行。我们要做到通过节水技术、制度、政策管控，节约下来那些浪费掉的水，把浪费的水管住。第三个，就是缺口。”

# (一) “十六字” 治水思路的思考 <>

## 内涵与实践

### 空间均衡



**主要问题：**空间均衡的要义是什么？如何体现空间均衡？

- ◆ 空间均衡的本质要义是**人口经济与资源环境相均衡**。对水而言，涉及到水资源、经济社会、生态环境三大系统。



要把实施南水北调工程同北方地区节约用水统筹起来，坚持调水、节水两手都要硬

空间均衡体现了水资源、生态环境、经济社会三大系统从无序到有序的发展，本质上体现在以下四个方面：

- **要素均衡：**特指三大系统每个系统内各个要素的规则性和有序性
- **结构均衡：**三大系统内部及其相互之间系统结构组成是有序的
- **功能均衡：**三大系统功能的发挥表现出来的协同和有序
- **时空均衡：**三大系统具有时间演化的规则性又具有空间分布的规则性

# (一) “十六字” 治水思路的思考 <>

## 系统治理



**主要问题：** 怎样才是系统治理？

- 系统治理的核心理念就是运用系统论，总书记在五中全会的说明中指出“要坚持系统观念，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设，**系统观念是具有基础性的思想和工作方法。**”系统治理的策略是谋划治本之策，系统治理的方法是统筹兼顾。

- 系统治理的治水思路，本质上是要求山水林田湖草系统治理。五中全会明确要求，要**提升生态系统的质量和稳定性**，并提出了一系列的工作要求，其中明确要求“**要坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。**”

山水林田湖草  
是生命共同体

山水林田湖草  
是一个生命共同体

人的命脉在田  
田的命脉在水  
水的命脉在山  
山的命脉在土  
土的命脉在林和草

山水林田湖草系统治理重点  
抓住两个要点：**一是要遵循四大规律，二是坚持系统观念。**

“命脉”即生命和血脉，一般是指极为重要的事物，也经常比喻关系极其重大的事物。



**主要问题：**政府和市场都要干什么？靠什么？

### 两手发力

- 核心是**政府和市场协同发力**。
- 迄今为止，水利的基础设施投入常以政府投入为主，为国家水利基础设施网络的构建奠定了很好的基础。
- 如何发挥市场机制的作用，加大市场的投入，目前正在积极探索中，如“绿水青山”能有效转化为“金山银山”是切实解决单一投资来源的抓手之一。



### ◆ “9.18” 讲话—习近平在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话

2019.9.18  
郑州

#### 总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上谈到的“五点”

- **第一，加强生态环境保护。**黄河生态系统是一个有机整体，要充分考虑上中下游的差异。
- **第二，保障黄河长治久安。**黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。
- **第三，推进水资源节约集约利用。**黄河水资源量就这么多，搞生态建设要用水，发展经济、吃饭过日子也离不开水，不能把水当作无限供给的资源。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。
- **第四，推动黄河流域高质量发展。**要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。
- **第五，保护、传承、弘扬黄河文化。**黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根本和魂。

◆ **核心：讲清楚了保护与治理的关系**

### ◆ “1.03” 讲话—习近平主持召开中央财经委员会第六次会议

#### 研究黄河流域生态保护和高质量发展问题谈到的“六点”

- **黄河流域必须下大气力进行大保护、大治理，走生态保护和高质量发展的路子。**
- **要把握好黄河流域生态保护和高质量发展的原则，要坚持生态优先、绿色发展，环境自然修复。**
- **坚决抑制不合理用水需求，坚持因地制宜、分类施策，共同抓好大保护、协同推进大治理。**
- **黄河流域生态保护和高质量发展要高度重视解决突出重大问题。要实施水源涵养提升、水土流失治理等工程，推进黄河流域生态保护修复。**
- **要实施水污染综合治理、大气污染综合治理、土壤污染治理等工程，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。**
- **倒逼产业结构调整，开展黄河文化宣传，大力弘扬黄河文化。**



### ◆ “10.22” 讲话—习近平深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈

2021.10.22

东营

#### 深入推动黄河流域生态保护和高质量发展强调的“五点”

党中央把黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略以来，我们围绕解决黄河流域存在的矛盾和问题，开展了大量工作，搭建黄河保护治理“四梁八柱”，整治生态环境问题，推进生态保护修复，完善治理体系，高质量发展取得新进步。同时也要看到，在黄河流域生态保护和高质量发展上还存在一些突出矛盾和问题，要坚持问题导向，再接再厉，坚定不移做好各项工作。



习近平20日下午在东营市黄河入海口考察

- 一是加快构建抵御自然灾害防线。
- 二是全方位贯彻“四水四定”原则。
- 三是大力推动生态环境保护治理。
- 四是加快构建国土空间保护利用新格局。
- 五是在高质量发展上迈出坚实步伐。

习近平总书记亲自主持召开的这**三次**长江经济带发展座谈会，分别开在2016年、2018年、2020年这三个重要年度，开在长江上中下游的重庆、武汉、南京三座城市，题目也从“推动”“深入推动”演进到“全面推动”。



长江讲话



### ◆ “1.05” 讲话—习近平在重庆调研期间召开推动长江经济带发展座谈会

- 总书记在会上全面深刻阐述了长江经济带发展战略的重大意义、推进思路和重点任务，鲜明提出**“共抓大保护，不搞大开发”**。



### ◆ “4.26” 讲话—习近平在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

#### 总书记在长江经济带上的谈到的“五点”

- 第一，正确把握整体推进和重点突破的关系，全面做好长江生态环境保护修复工作。
- 第二，正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。
- 第三，正确把握总体谋划和久久为功的关系，坚定不移将一张蓝图干到底。
- 第四，正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，推动长江经济带建设现代化经济体系。
- 第五，正确把握自身发展和协同发展的关系，努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。



◆ **核心：讲清楚了保护与开发的关系**

### ◆ “11.04” 讲话—习近平在全面推动长江经济带发展座谈会上的讲话

强调 贯彻落实党的十九届五中全会精神  
推动长江经济带高质量发展

2021.11.4  
南京



#### 长江讲话

- 第一，要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗，防止头痛医头、脚痛医脚。
- 第二，要加强协同联动，强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理，推动上中下游地区的互动协作，增强各项举措的关联性和耦合性。
- 第三，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，改善长江生态环境和水域生态功能，提升生态系统质量和稳定性。
- 第四，要加快建立生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。
- 第五，要健全长江水灾害监测预警、灾害防治、应急救援体系，推进河道综合治理和堤岸加固，建设安澜长江。

◆ 核心：“五水统筹”的提出

#### ◆ “5.14” 讲话—习近平主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会



5月14日习近平总书记在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话



推进南水北调后续工程高质量发展六项重点工作

- **一要坚持系统观念**，用系统论的思想方法分析问题，**处理好开源和节流、存量和增量、时间和空间的关系**，做到工程综合效益最大化。
- **二要坚持遵循规律**，研判把握水资源长远供求趋势、区域分布、结构特征，科学确定工程规模和总体布局，处理好发展和保护、利用和修复的关系，**决不能逾越生态安全的底线**。
- **三要坚持节水优先**，把节水作为受水区的根本出路，长期深入做好节水工作，根据水资源承载能力优化城市空间布局、产业结构、人口规模。
- **四要坚持经济合理**，统筹工程投资和效益，加强多方案比选论证，尽可能减少征地移民数量。
- **五要加强生态环境保护**，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强长江、黄河等大江大河的水源涵养，加大生态保护力度，加强南水北调工程沿线水资源保护，持续抓好输水沿线区和受水区的污染防治和生态环境保护工作。
- **六要加快构建国家水网**，“十四五”时期以全面提升水安全保障能力为目标，**以优化水资源配置体系、完善流域防洪减灾体系为重点，统筹存量和增量，加强互联互通，加快构建国家水网主骨架和大动脉**，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。



南水北调讲话



# 一、总书记治水系列讲话的思考

总书记的这些讲话都和“十六字”治水思路一脉相承。

长江、黄河，一南一北，环境迥异，经济有别，但三次座谈会，“生态优先、绿色发展”，是一个贯穿始终的关键词，也是习近平总书记为母亲河高质量发展指出必由之路。

南水北调，“国之大事”，作为千秋大计的重大工程，必须抱有足够的历史耐心，需要做好科学论证。要从统筹发展和安全的角度，从国家全局的高度来把握。

治水如治国。水与高质量发展的关系，映照的是人与自然和谐共生的新发展理念。

总书记的系列讲话要求必须要真正去落实！



治水系列讲话



## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

“三新一高”



2021年1月11日习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

“三新  
一高”

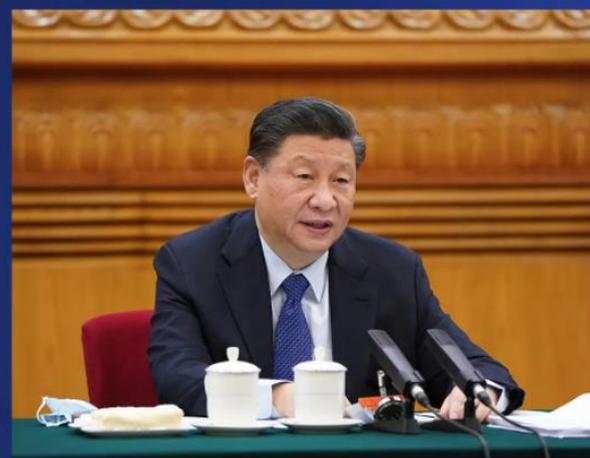
新发展阶段、新发展理念、新发展格局，高质量发展。

- **新发展阶段：**就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。我们从现在开始到2050年都是新发展阶段。
- **新发展理念：**“贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。要坚持系统观念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，使发展的各方面相互促进，把贯彻新发展理念的实践不断引向深入。”
- **新发展格局：**加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，各行各业实现了高质量发展，形成的格局就是新发展格局。

## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

**高质量发展**是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。

习近平总书记强调，“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求”。



高质量发展“高”在哪儿？

### 三个要点

1. **“方方面面的总要求”** ——推动高质量发展，必须坚持全方位提升，“一点都不能缺”。
2. **“所有地区发展都必须贯彻的要求”** ——推动高质量发展，必须坚持全国一盘棋，“一个都不能少”。
3. **“必须长期坚持的要求”** ——推动高质量发展，必须坚持永远在路上，“一刻都不能停”。

高质量发展



## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

### 李国英：心怀“国之大者” 扎实推进新阶段水利高质量发展

#### ◆ 2021年6月28日 水利部“三对标、一规划”总结大会

水利部部长李国英指出：新阶段水利工作的主题为推动高质量发展。“推动新阶段水利高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供水安全保障”，对新阶段水利高质量发展的体系框架、目标任务、实施路径等进行了系统的阐述。

#### ◆ 7月29日 《人民日报》发表李国英署名文章：推进南水北调后续工程高质量发展

从深刻认识南水北调工程的重大意义；传承发扬实施重大跨流域调水工程的宝贵经验；高质量推进调水工程，努力提升水安全保障能力三个方面进行了系统论述，对推进南水北调后续工程高质量发展具有很强的针对性、指导性。

#### ◆ 9月3日 水利部召开推动新阶段水利高质量发展领导小组第一次全体会议

李国英强调，要围绕六条实施路径，进一步做好顶层设计；要制定务实可行的实施方案和年度推进计划，细化目标要求，明确工作时限，落实责任分工；要强化考核督导，确保各项工作在“十四五”时期取得实实在在的成效。

#### ◆ 11月19日和25日，水利部党组书记、部长李国英先后主持召开水利系统内和水利系统外院士专家座谈会，听取院士专家们对推动新阶段水利高质量发展的意见建议。

## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求



### 扎实推动共同富裕 习近平总书记 这些重要论述 要牢记

◆ 10月16日出版的第20期《求是》杂志发表了 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《扎实推动共同富裕》

- 我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大。
- 我总的认为，像全面建成小康社会一样，全体人民共同富裕是一个总体概念，是对全社会而言的，不要分成城市一块、农村一块，或者东部、中部、西部地区各一块，各提各的指标，要从全局上来看。我们要实现14亿人共同富裕，必须脚踏实地、久久为功，不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同人群不仅实现富裕的程度有高有低，时间上也会有先有后，不同地区富裕程度还会存在一定差异，不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程，要持续推动，不断取得成效。

求是

QJTHEORYCN

共同富裕



## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

作为脱贫攻坚之后一个更加长期的政策，实现共同富裕本质上就是要彻底解决发展不平衡、不充分的问题。



中华人民共和国中央人民政府  
www.gov.cn

国务院 总理 新闻 政策 互动 服务 数据 国情 国家政务服务平台

首页 > 政策 > 中央有关文件

### 中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见

2021-06-10 20:09 来源：新华社

【字体：大 中 小】 打印 分享

新华社北京6月10日电

中共中央 国务院  
关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见  
(2021年5月20日)

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。改革开放以来，通过允许一部分人、一部分地区先富起来，先富带后富，极大解放和发展了社会生产力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民，始终朝着实现共同富裕的目标不懈努力，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，特别是决战脱贫攻坚取得全面胜利，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决，为新发展阶段推动共同富裕奠定了坚实基础。

党的十九届五中全会对扎实推动共同富裕作出重大战略部署。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色，是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，实现人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活。随着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，向着这

习近平总书记强调“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”。

共同富裕的核心是所有人的共同发展，保障所有人获得基本能力，难点是三个二元结构，要点是城乡和区域发展的不平衡。

共同富裕

## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求



### 共同富裕如何做好水文章？

浙江水利 8月24日

以下视频来源于

中国蓝新闻 >



共同富裕示范区建设，如何做好水的文章？8月23日，省水利厅党组副书记、副厅长李锐受邀参加浙江卫视《今日评说》节目，一起来看~

共同富裕看“浙”里·对话厅局长

专访浙江省水利厅党组副书记 副厅长李锐

## ■ 高质量发展建设共同富裕示范区，浙江水利如何发力？

浙江省水利厅  
slt.zj.gov.cn

首页 政务公开 办事服务 政民互动 专题专栏

当前位置：首页 > 新闻报道 > 地方水利

### 平阳：兴水之利 做好共同富裕“水文章”

发布日期：2021-09-01 17:14 浏览次数：60 信息来源：平阳县水利局

【本站9月1日讯】近日，平阳县水利局聚焦“共同富裕”，锚定争当高质量发展建设共同富裕示范区26县标杆的目标，深入实施守水安澜、兴水之利、润水之泽三大措施，进一步奋力推动平阳水利高质量发展，争当共同富裕示范区“水利模范生”。

**一是守水安澜，筑牢防洪屏障。**全力攻坚南湖分洪工程、带溪右岸闭合堤等项目，从根本上提升水头镇防洪能力；进一步完善“十四五”规划，计划“十四五”期间投资64亿元，建成投用鳌江标准堤（钱仓、东江段）加固工程，完成鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程及平阳县海塘安澜工程（宋埠西湾海塘）共6.81千米海塘提标建设。深入实施海塘安澜千亿工程，加快补齐防洪排涝基础设施短板，积极发展美丽岸线经济，努力实现海塘岸线向“生命线、风景线、幸福线”蝶变。

**二是润水之泽，共建幸福河湖。**着力打造幸福河湖试点县，“十四五”期间计划创建水美乡镇16个、美丽河湖104.54千米，整治农村池塘75个。通过谋划实施平阳鳌江干流综合整治提升工程，将鳌江干流全线打造成集文化、旅游、休闲、节庆等功能于一体的复合型滨江地段，促进“美丽河湖”创建有效转化为“美丽经济”，助推共同富裕，让人民群众共享治水成果。

**三是兴水之利，打造水资源配置网。**“十四五”期间，计划以平阳县国安引供水二期工程为重点，有效提高水保障能力；继续巩固提升农村供水工程，有效推进城乡同质化供水，通过不断优化水资源配置，为平阳县经济社会发展提供水资源保障。

## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

### 《浙江高质量发展建设共同富裕示范区水利行动计划（2021-2025年）》

充分发挥水利在缩小城乡差距、地区差距和守住安全底线等方面的作用，  
提出8个方面31项举措：

#### 共同富裕

#### 一是深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕重要论述精神。

深入学反复学，领会要求、吃透精神，把思想统一到服务高质量发展建设共同富裕示范区上来，并充分落实到水利工作的各个方面。

#### 二是突出重点、明确目标，在高质量发展建设共同富裕示范区的创新实践中充分发挥水利作用。

构建完善浙江水网，以资源优化配置促进区域协同发展；高标准建设农村水利基础设施，以高质量均质化的水利公共服务助力城乡协调发展；全域创建幸福河湖，为打通生态产品价值转化通道提供水利场景；筑牢防洪安全屏障，托起社会安定人民安心的安全底线。

#### 三是构建完善浙江水网，以水资源空间均衡促进区域协调发展。

- 1、编制浙江水网实施方案。
- 2、推进浙江水网工程建设。
- 3、完善供水水源工程体系。
- 4、改善河网水生态环境。

## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

### 四是完善农村水利基础设施，促进乡村振兴和共同富裕。

- 5、巩固提升农村饮用水达标提标工程建设成果。
- 6、加快农田水利基础设施建设。
- 7、创新农村水利基础设施建设管理方式。

### 五是高水平建设全域幸福河湖，让全省人民共享生态文明成果。

- 8、编制全省幸福河湖建设方案。
- 9、推进幸福河湖建设。
- 10、实施水生态保护与修复。
- 11、加强幸福河湖建设指导。
- 12、传承弘扬浙江水文化。
- 13、打造幸福河湖建设浙江样板。
- 14、促进实现河湖多维价值。



共同富裕

## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求



### 六是筑牢防洪安全屏障，让全省人民共享普惠的水安全保障。

- 15、编制全省解决防洪薄弱环节实施方案，“十四五”期间解决突出薄弱环节。
- 16、重点消除病险水库和屋顶山塘安全隐患。
- 17、加强小流域山洪灾害防治。
- 18、完善减少洪涝灾害损失举措。
- 19、有序推进水库提升改造。

### 七是数字化改革引领，体制机制创新为基，不断增强建设共同富裕示范区能力。

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 20、深化水利数字化改革。       | 21、加强水利科技创新。   |
| 22、建强基层人才队伍。        | 23、深入实施国家节水行动。 |
| 24、探索建立水生态产品价值实现机制。 | 25、扩大水利有效投资。   |
| 26、支持河湖管理试点探索。      | 27、推动河湖数字化改革。  |



共同富裕



## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求

**八是强化组织保障，构建促进高质量发展建设共同富裕示范区的推进机制。**

- 28、加强组织领导。
- 29、建立协作机制。
- 30、完善指导服务。
- 31、强化督查激励。

共同富裕

**高质量发展建设共同富裕示范区是新阶段中央赋予浙江的重大使命！**

**《浙江高质量发展建设共同富裕示范区水利行动计划》是在水安全保障“十四五”规划总体框架下，围绕建设共同富裕示范区的战略定位和目标任务，充分发挥水利在缩小城乡差距、地区差距和守住安全底线等方面独特作用的专项行动计划，是浙江水利推动共同富裕示范区建设的总体安排。**

## 二、“三新一高”与共同富裕对治水的新要求



- 新发展阶段是指所有的行业、所有的人都需要进入到这个阶段，治水事业也需要从新发展阶段的特点和要求出发开展工作，我们做到了吗？
- 到了这个阶段就应该按照新发展理念开展所有的工作，新发展理念指的是什么？我们按照什么样的新发展理念来开展治水工作？
- 新发展格局是指什么样的格局？水利新发展格局是什么样的？
- 高质量发展是什么样的？按照高质量发展的要求，目前水利发展的差距甚大，这些差距我们找到了吗？
- 高质量发展建设共同富裕的要求，辽宁水利如何发力？

习近平总书记强调：“新发展理念是一个整体，无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。”



思考

“三新一高”、共同富裕辽宁水利如何干？

共同富裕



02

## 辽宁水利高质量发展的思考



一、“四大能力”、“六大途径”的理解

二、辽宁水利高质量发展的实施路径——以辽宁空间均衡水网规划为例

# 一、“四大能力”、“六大途径”的理解



“三对标、一规划”

## 水利部党组巡视整改“三对标、一规划”专项行动

当前位置： 首页--专题报道--2021年专题报道--水利部党组巡视整改“三对标、一规划”专项行动--评论解读

### 把准政治方向之舵

2021-04-20 14:17



——水利部巡视整改“三对标、一规划”专项行动“政治对标”阶段学习纪实

□记者 马晓媛

习近平总书记强调，巡视发现问题的目的是解决问题，做好巡视“后半篇文章”关键要在整改上发力。今年2月底，对照巡视发现的问题，水利部迅速部署开展“政治对标、思路对标、任务对标，科学编制‘十四五’水利发展规划体系”专项行动。开展“三对标、一规划”专项行动是水利系统的一件大事，是水利部高标准按照中央巡视整改要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣坚决贯彻落实习近平总书记关于巡视整改指示批示精神和党中央决策部署的实际行动。

**把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的理解，心怀“国之大者”，“跳出水利看水利”，推进“十四五”水利高质量发展，为建设现代化强国提供强大的水利支撑。**

# 一、“四大能力”、“六大途径”的理解 < >

“三对标、一规划”

欢迎您来到水利部网站! 2021年9月13日 星期一 水利部邮箱用户名 请输入密码 登录 EN | 繁 | 无障碍阅读

**中华人民共和国水利部**  
Ministry of Water Resources of the People's Republic of China

水利易 SQU 欢迎使用水利部智能搜索 确定

机构\* 新闻\* 政务\* 党风廉政 服务\* 互动\* 数据\* 水知识\* 监督举报

首页 > 新闻 > 水利要闻

新闻

- ▶ 时政要闻
- ▶ 水利要闻
- ▶ 新闻发布会
- ▶ 司局直属
- ▶ 地方水事
- ▶ 媒体之声
- ▶ 专题报道
- ▶ 网上展厅
- ▶ 视频库
- ▶ 图片库

李国英在水利部“三对标、一规划”专项行动总结大会上的讲话

2021-08-24 08:43 来源: 水利部网站 [字体: 大 中 小] 打印 微信 微博

**推动新阶段水利高质量发展  
为全面建设社会主义现代化国家提供水安全保障**

—在水利部“三对标、一规划”专项行动总结大会上的讲话

水利部党组书记、部长 李国英

(2021年6月28日)

水利部党组决定,从2月22日开始,在部机关和直属单位集中开展“政治对标、思路对标、任务对标,科学编制‘十四五’水利发展规划体系”(以下简称“三对标、一规划”)专项行动。四个多月来,通过对表对标、学思践悟,大家进一步提高了把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,进一步找准了落实“节水优

“三对标、一规划”专项行动是**新阶段水利工作重整行装再出发的新起点。**

# 一、“四大能力”、“六大途径”的理解 < >

李国英部长提出的“四大能力” “六大途径”

“四大能力”  
“六大途径”

## “四大能力”

- 提升水旱灾害防御能力。
- 提升水资源集约节约利用能力。
- 提升水资源优化配置能力。
- 提升大江大河大湖生态保护治理能力。

## “六大途径”

- 完善流域防洪工程体系。
- 实施国家水网重大工程。
- 复苏河湖生态环境。
- 推进智慧水利建设。
- 建立健全节水制度政策。
- 强化体制机制法治管理。



# 一、“四大能力”、“六大途径”的理解 < >

“四大能力”  
“六大途径”

可以归结为要做好五大核心工作

1. **防洪排涝体系**—解决两大问题，一是体系的完备性，二是标准的问题。
2. **水资源配置体系**—解决三大问题，一是怎么才是水资源的集约节约，二是怎么才是水资源的优化配置，三是如何构建供水水网，实现城乡供水一体化。
3. **水生态环境保护修复体系**—要解决好三个问题，一是处理好与空间管控的关系，二是怎么样来考虑提升水生态系统的质量和稳定性，三是如何谋划重大水生态系统保护与修复工程？
4. **智慧水利体系**—解决两大问题，一是智慧水利建设到底有哪些内容？二是如何构建数字孪生流域？
5. **水管理体系**—解决好法制、机制、体制、政策等一系列问题，实现水治理体系能力现代化。

## 二、辽宁水利高质量发展的顶层谋划——以辽宁空间均衡水网规划为例

2020年10月26日，习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中指出，“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”“当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。”

辽宁水利

高质量发展



- 作为在新发展阶段，按照新发展理念，构建辽宁水利高质量发展的重要抓手，辽宁空间均衡水网规划是推进辽宁水利高质量发展的顶层谋划。
- 辽宁水网规划可以从**总体战略、规划理念、规划思路、总体布局、主要任务、实施展望**六个方面，擘画辽宁水利高质量发展的蓝图。

## 二、辽宁水利高质量发展的顶层谋划——以辽宁空间均衡水网规划为例



辽宁水利



高质量发展



总体战略

擎画  
蓝图

规划理念

理念  
为钥

规划思路

思路  
引领

总体布局

格局  
之变

主要任务

重大  
抓手

实施展望

人民  
至上

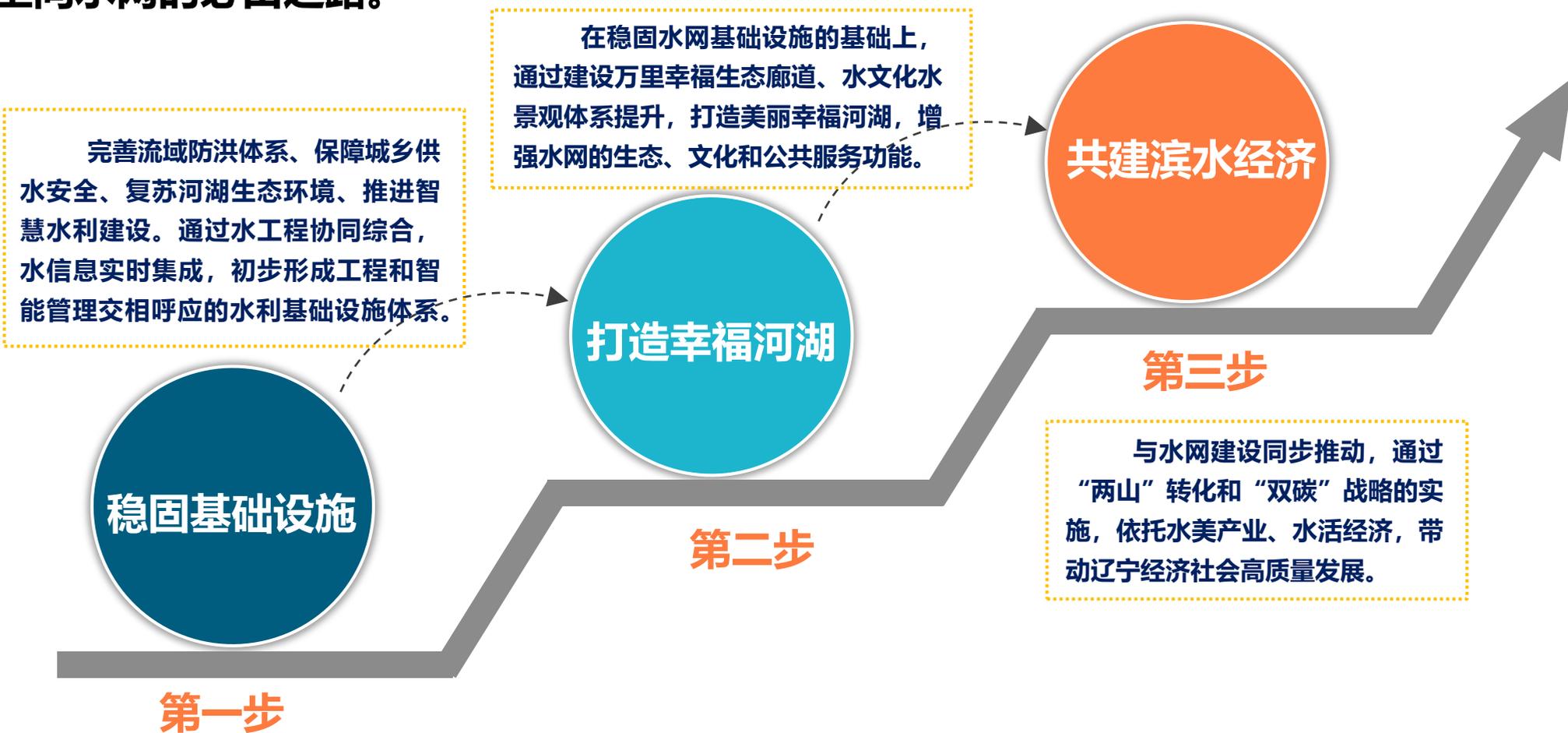
需要谋划“**国之大者**”，包括重大骨干水网工程、重大生态保护与修复工程等。

- 对“**国之大者**”要心中有数，首要在于始终坚持党的领导，坚决捍卫“两个确立”。
- 对“**国之大者**”要心中有数，根本在于坚持人民至上，自觉站稳人民立场。
- 对“**国之大者**”要心中有数，关键在于提升政治站位，提高政治能力。
- 对“**国之大者**”要心中有数，方法在于增强大局意识，培养战略眼光。
- 对“**国之大者**”要心中有数，落脚点在于勇于担当，狠抓落实。

## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### ■ 总体战略

**“三步走战略”**：从稳固基础设施到打造幸福河湖再到共建滨水经济，是谋划辽宁空间水网的必由之路。



辽宁水利



高质量发展



## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### ■ 规划理念

#### 从根本宗旨把握新发展理念

进入新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更加注重共同富裕问题。党的十九届五中全会向着更远的目标谋划共同富裕，提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。——2021年1月28日 习近平在主持中共中央政治局第二十七次集体学习时的讲话

系统解决一系列水利民生问题

#### 从问题导向把握新发展理念

我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，推动高质量发展。——2021年1月11日 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

用系统观念解决水利发展中的不平衡不充分问题

#### 从忧患意识把握新发展理念

随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展面临的内外风险空前上升，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。——2021年1月11日 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

筑牢防洪排涝防潮安全底线



辽宁水利



高质量发展



## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### ■ 规划思路

#### ■ 规划思路



- **四水共治：系统解决新老水问题**
- **五水统筹：系统观念顶层谋划治水事业**
- **水美产业、水活经济：以水利的高质量助推经济社会的高质量**

01

#### 大江大河现代水网构建的重要标杆

促进水网与自然和谐相处、人口经济与资源环境承载力、洪水风险状况相适应。谋划辽宁现代水网的顶层设计，成为大江大河现代水网构建的重要标杆。

02

#### 落实“空间均衡”“五水统筹”的重要示范区

把空间均衡的原则落实到水网建设中，坚持以水而定、量水而行、因水制宜。按照“五水统筹”要求，实现防洪保安、水资源配置、水生态保护修复、水文化景观建设等功能的整体性发挥，形成全国样板

03

#### “两山”转化与“双碳”战略助力经济高质量发展践行区

紧密结合辽宁省比较优势和发展阶段，坚持“双碳”战略引领，降低资源消耗，持续巩固碳汇能力，深入实施水生态保护修复和水环境综合治理，打通以水网建设为载体的“两山”转化通道，助推辽宁高质量发展。



辽宁水利



高质量发展



## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### ■ 总体布局

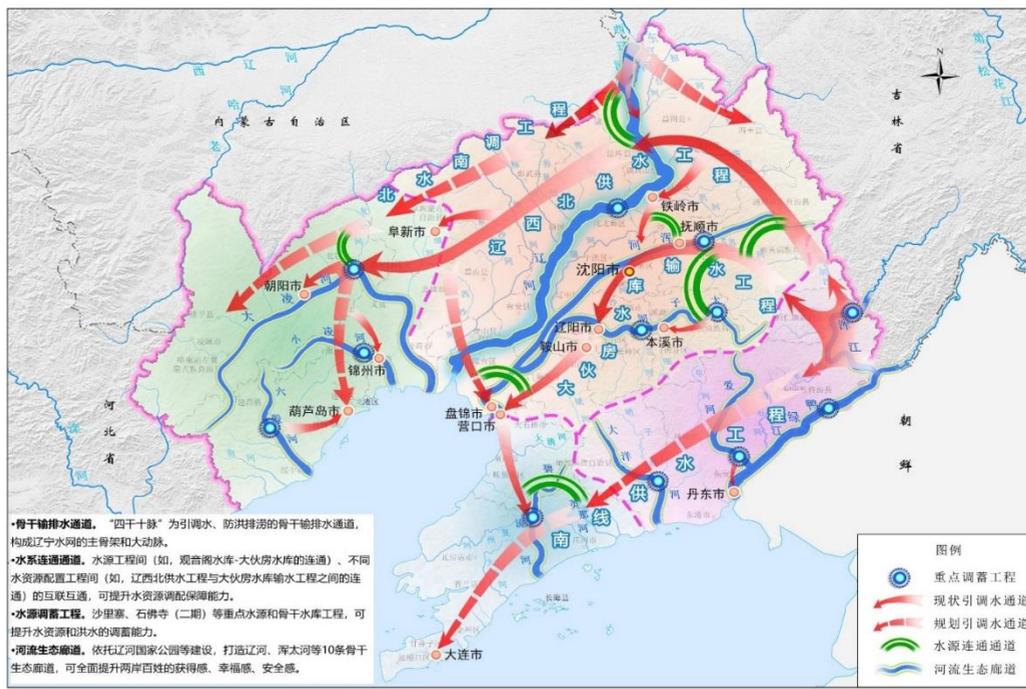


按照“**稳固基础设施—打造幸福河湖—共建滨水经济**”的总体实施路径，构建辽宁空间均衡水网之“**纲**”，织密水网之“**目**”，打牢水网之“**结**”。

辽宁水利

高质量发展

### 水网架构



### 分区格局



## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### ■ 主要任务

从“5+1”任务上—



辽宁水利



高质量发展



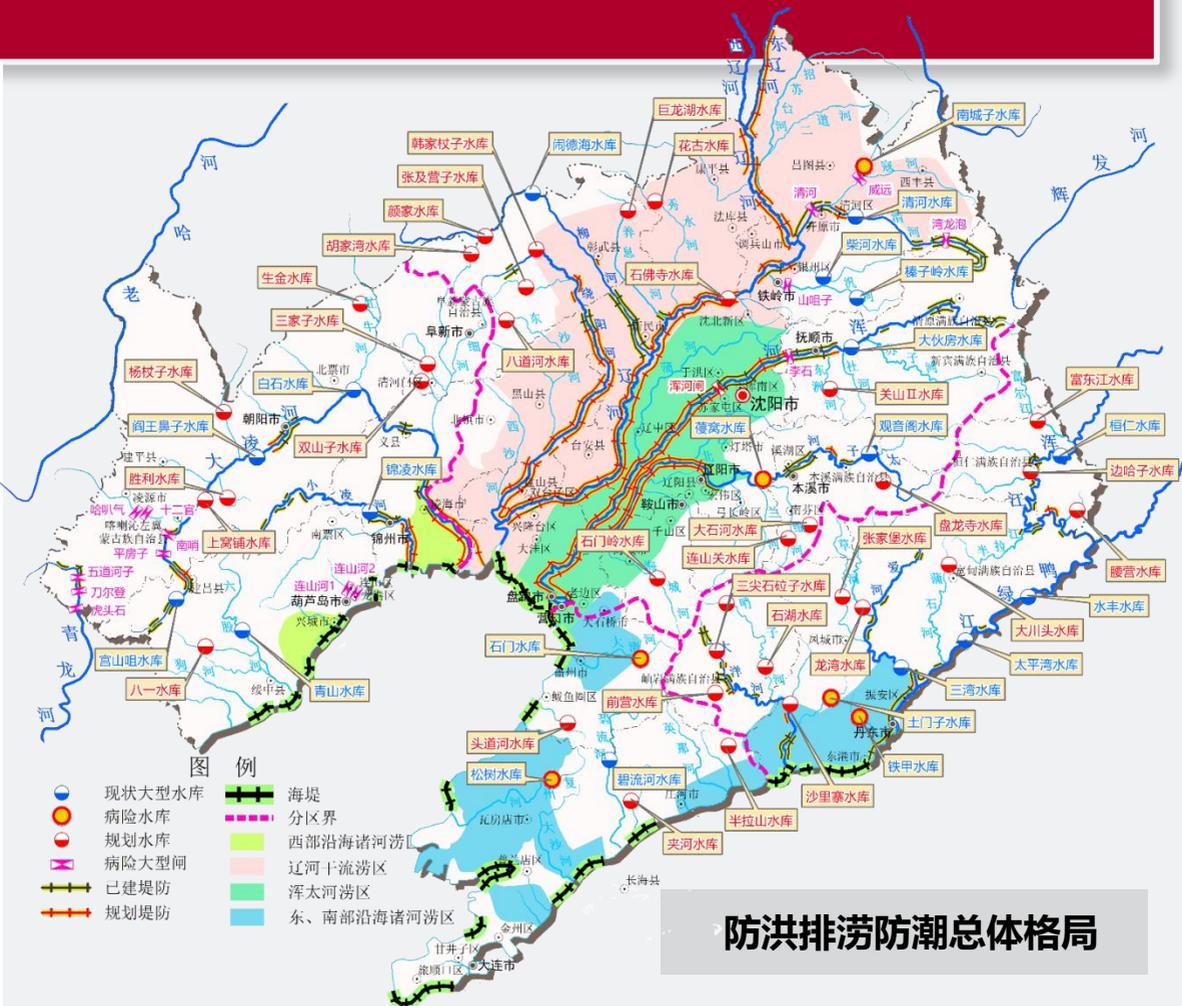
## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### 高标准防洪减灾网

如何体现高质量发展？以完善流域防洪减灾体系为重点，体系一定要完备，标准一定要高，保障安全。

针对江河流域防洪体系，上游加强水源涵养，并通过新建扩建水库拦蓄洪水；中下游通过新建加固堤防、河道整治、河道险工治理等措施，保障泄洪通畅。针对涝区排涝体系，通过开展排涝河道治理、排涝涵闸、排涝泵站及疏浚排涝沟道等措施，保障排涝顺畅。针对沿海防潮体系，通过新建加固海堤，保障防潮安全。

同时，处理和协调洪水与涝水的关系，加强城市洪涝潮体系建设。充分考虑城市洪水、涝水、潮水之间的遭遇关系，完善城市应对洪涝潮等灾害的防御体系，确保发生极端天气时重要洪涝潮通道畅通。



辽宁水利

高质量发展

## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### 空间均衡供水保障网

- 通过“四千十脉”及其相互之间的互联互通，将供水范围覆盖到全省所有县区，并实现互为备用，实现城乡供水一体化水网“集约高效、循环通畅、调控有序”。
- 地级城市水源达到“双源一备”，县级城市达到“一源一备”，沿海岛屿供水得到有效保障。
- 解决城乡之间、区域之间发展不平衡问题，为共同富裕奠定基础。

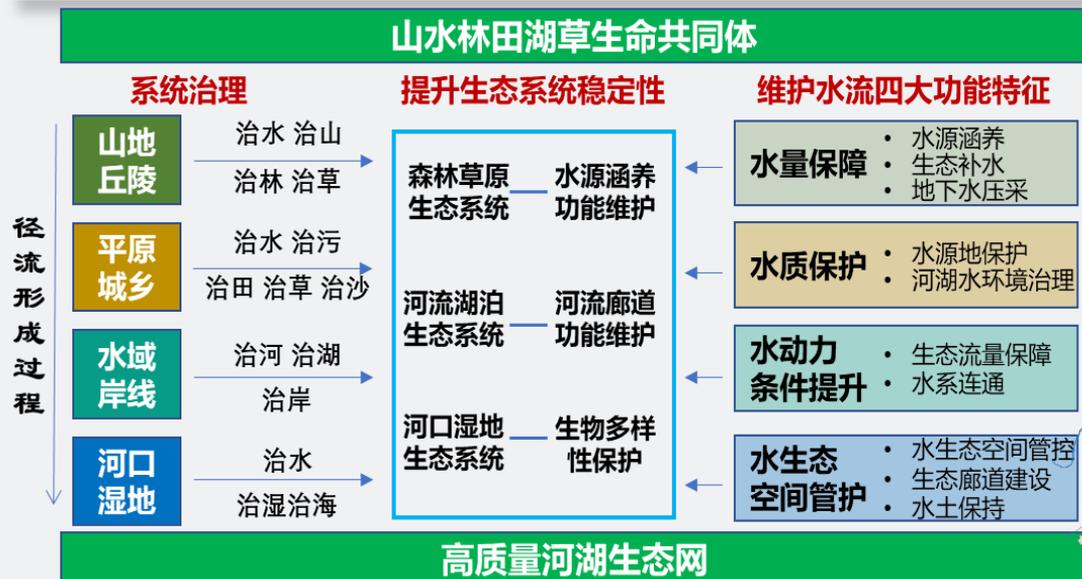
根据新阶段辽宁高质量发展空间布局和流域区域水资源分布特点，立足流域整体和水资源空间均衡配置，构建“东水济辽，北水润辽，四千十脉，互联互通”的供水网络格局，建成“动脉、静脉、毛细血管”循环通畅的空间均衡供水保障网。以水资源节约集约利用为前提，以供水水源互联互通和供水工程挖潜提升为重点，以城乡一体化供水和水资源统一调度为抓手，全面提升水资源优化配置能力、供水保障能力和战略储备能力。



## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### 高质量河湖生态网

山水林田湖草系统治理，主要是两件事，一是水系连通，让水动起来，二是生态廊道建设，让水美起来，实现水利高质量发展。



坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，顺应自然、尊重规律，深入实施山水林田湖草沙海系统治理，全面提升森林、河湖、河口等生态系统质量与稳定性，绘就“东西两屏青山秀，万里江河入海流。鸟飞鱼跃芦花飏，水清岸绿映画廊”的辽宁山水画卷。



辽宁水利

高质量发展

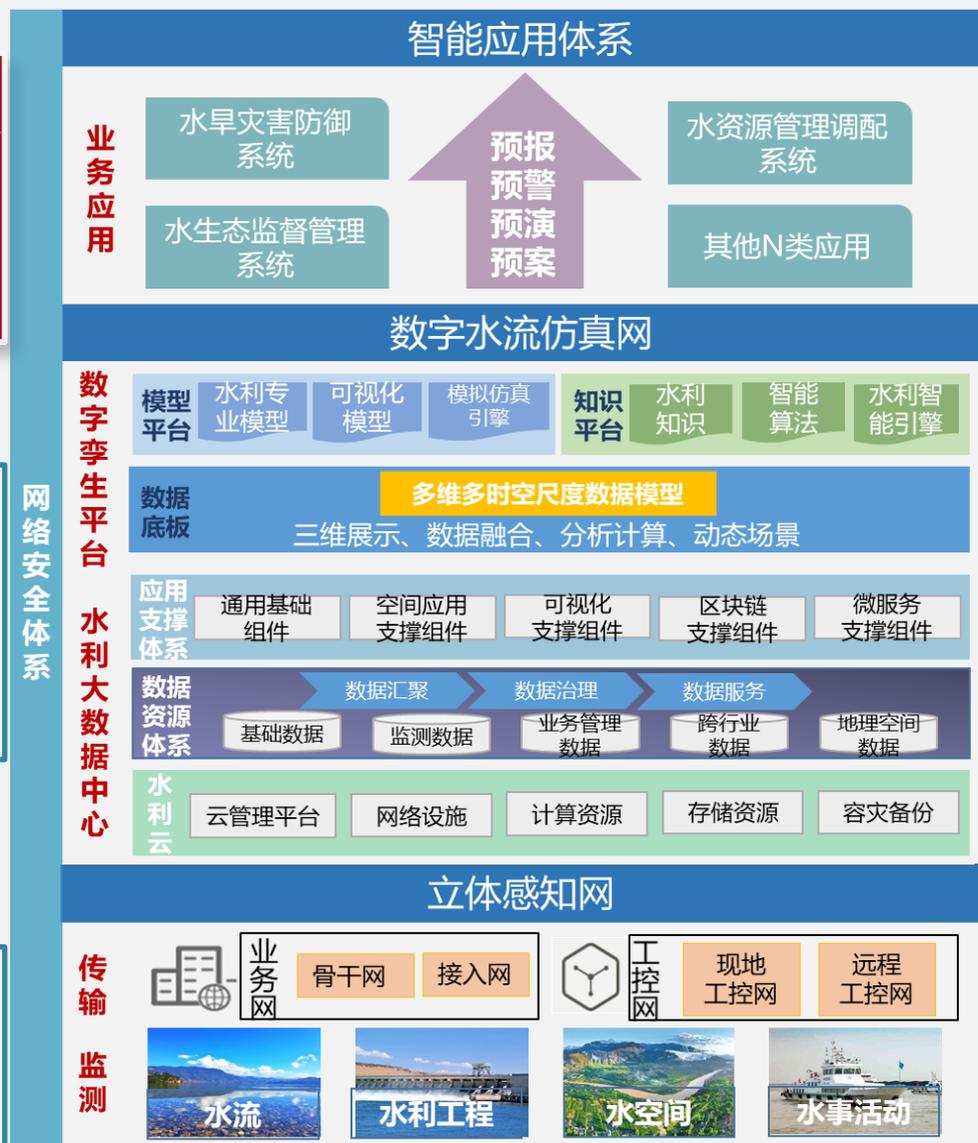
## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### 智慧管水网

按照总书记提出的“从信息化到智能化再到智慧化”三步走战略，通过智慧水利建设推动水利高质量发展。

以“强感知、增智慧、促应用”为需求导向，遵循“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的基本原则，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，构建“一网联测知全域、一网仿真精决策、智慧应用强四预”的辽宁智慧水网。

通过智慧水网和现代水管理体系的深度融合，形成“系统完备、管控有力、运行有序、智能高效”的现代水治理体系。



多维保障体系

网络安全体系

数字孪生平台  
水利大数据中心



辽宁水利



高质量发展



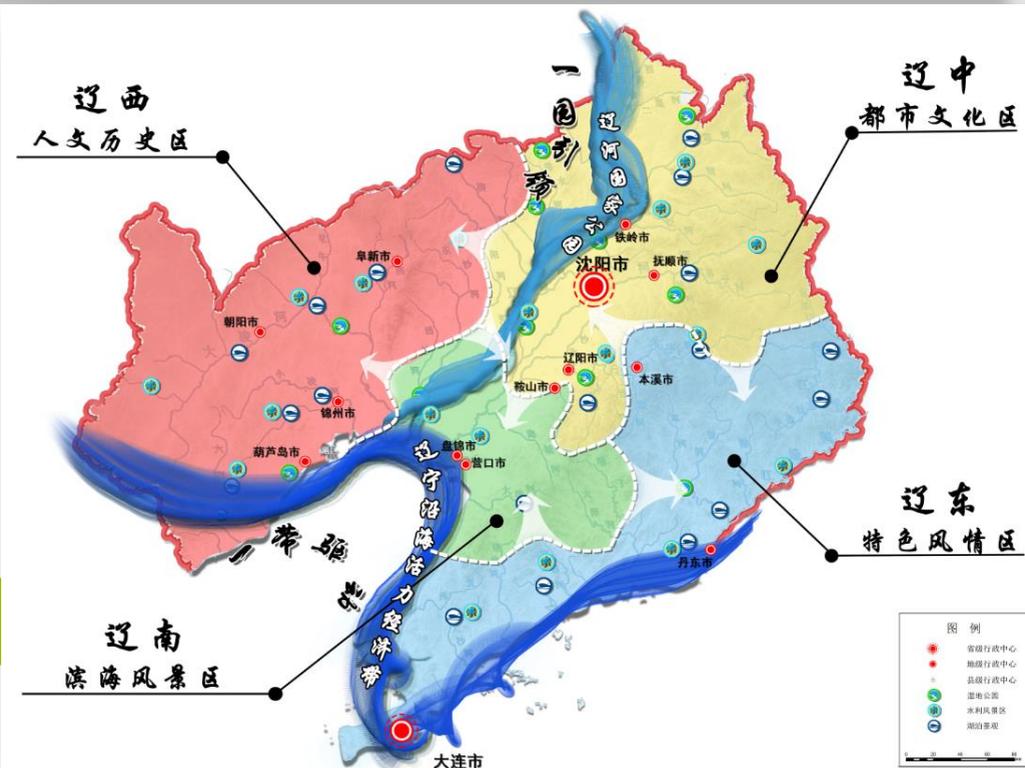
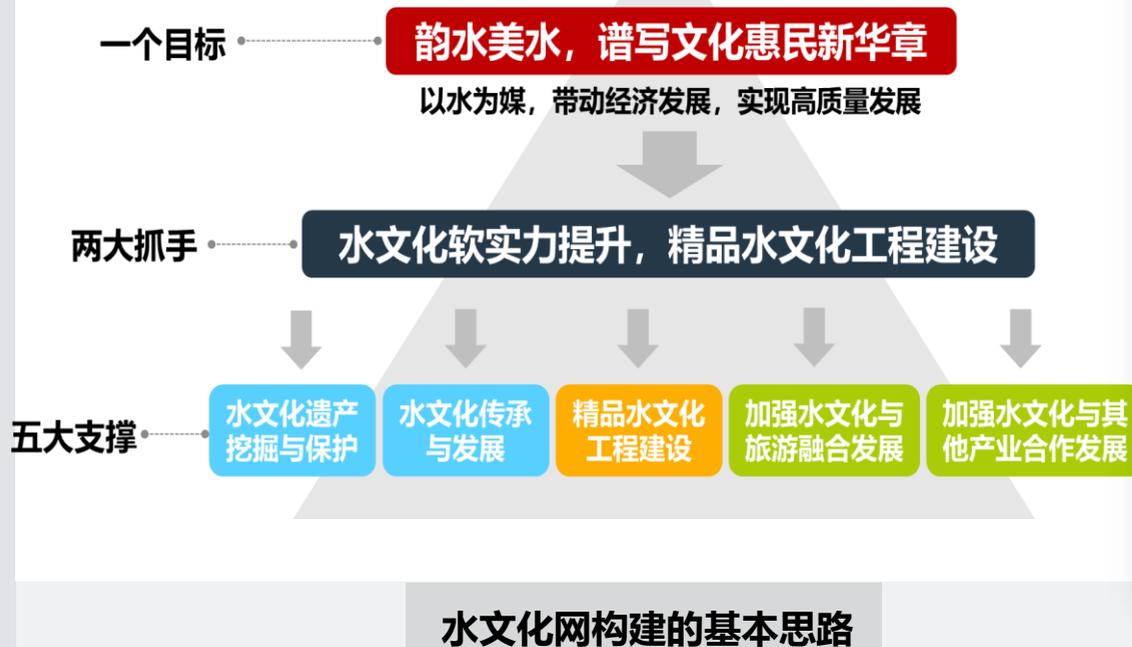
## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### 高品质水文化网

水文化是高质量发展的内在要求。文化赋能为辽宁水利高质量发展聚力铸魂，将文化魅力转化为经济动力，打造留住乡愁、共享美好、高质量发展的生态活力滨水空间，引领人民高品质生活，真真切切地提升辽宁人民的获得感、幸福感、安全感。

辽宁水利

高质量发展



水文化网空间布局图

## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### 辽宁水活经济新模式

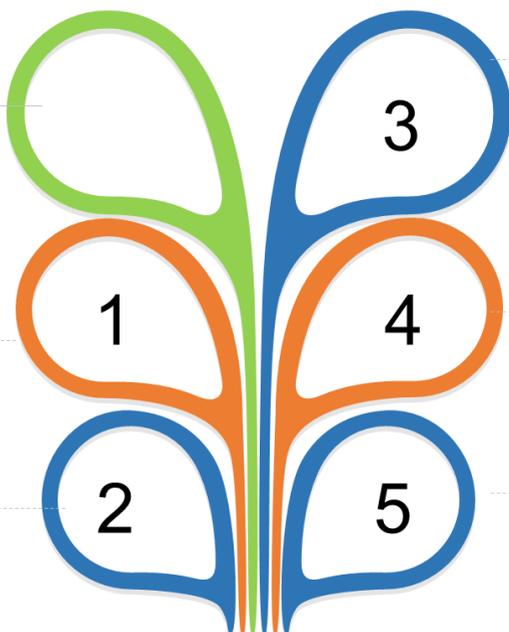
水活经济是通过水来盘活地方经济发展，是对“绿水青山就是金山银山”的最好实践。

辽宁空间均衡水网助推全省经济高质量发展，需要稳固水网的防洪、供水、生态功能，在建设高质量河湖生态网、高品质文化景观网，擎画美丽河湖的基础上，通过政府引导、市场发力、共建共治共享形成高质量发展的滨水经济。水活经济的开展与水网构建工作要齐头并进，有序衔接，同时也需要以“双碳”战略为引领，共同助力高质量发展。

#### 一套模式 五大抓手

抓手一  
优质水生态产品

抓手二  
精品水文化旅游



抓手三  
高端水经济产业

抓手四  
冰雪经济新动能

抓手五  
实施双碳战略

以“五大抓手”构建“辽宁现代水网+”新模式，在发挥水美产业的同时，强化文化产业联动、集聚、融合效应，水活经济，带动区域经济社会高质量发展。

## 二、辽宁水利高质量发展的实施路径—以辽宁空间均衡水网规划为例

### 实施展望

**重点在于勇于担当，狠抓落实：**

- 系统解决新老水问题，解决新阶段高质量发展中的一系列不平衡不充分问题。
- 谋划一批“国之大事”。
- 为实现共同富裕贡献水利力量，让人民群众真真切切的提升获得感、幸福感、安全感。



辽宁水利



高质量发展



# 结 语

## Conclusion

问题是时代的号角，以问题为导向，以辽宁空间均衡水网为引擎，以水利的高质量发展助推辽宁经济社会高质量发展，创造高品质生活，让辽宁发展“美”起来。从总量之“美”到结构之“美”，从生态之“美”到生活之“美”，民生有保障的“好生活”与精神充实愉悦的“美生活”相得益彰！

大美辽宁

# 感谢聆听

T H A N K   Y O U   F O R   W A T C H I N G